



Π.Ο.Ε.ΔΗ.Ν.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΩΝ

PANHELLENIC FEDERATION OF PUBLIC HOSPITALS WORKERS

ΜΕΛΟΣ ΑΔΕΔΥ • MEMBER OF ADEDY

ΑΘΗΝΑ 6/9/2012
ΑΡ. ΠΡΩΤ. 545

ΠΡΟΣ ΣΩΜΑΤΕΙΑ ΜΕΛΗ ΠΟΕΔΗΝ

Συνάδελφοι,

Με αλληπάλληλα έγγραφα η ΠΟΕΔΗΝ επισήμανε στο Υπουργείο Υγείας την παρανομία απαγόρευσης ΜΕΤΑΤΑΞΕΩΝ του προσωπικού, πλην Ιατρικού των Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων του ΕΣΥ και του προσωπικού του ΕΚΑΒ, με χρονικό περιορισμό την πενταετία από το διορισμό ή την προηγούμενη μετάταξη λαμβάνοντας υπ' όψιν ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ. Η Διεύθυνση Νομικών προσώπων του Υπουργείου αναγκάστηκε να απευθύνει νέο ερώτημα στο ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ με το οποίο ασχολήθηκε το ΤΜΗΜΑ Α' στη συνεδρίαση της 6/3/2012.

Το ερώτημα που τέθηκε προς εξέταση αναφερόταν εάν οι μετατάξεις του προσωπικού, πλην του ιατρικού, των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του ΕΣΥ και του προσωπικού του ΕΚΑΒ, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 24 του Ν. 3599/2007, υπόκεινται στο χρονικό περιορισμό της πενταετίας από το διορισμό του ή από προηγούμενη μετάταξή του, σύμφωνα με το άρθρο 71 παρ. 5 του Ν. 3528/2007.

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΟΜΟΦΩΝΑ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕ ΟΤΙ: οι μετατάξεις του προσωπικού, πλην του ιατρικού, των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του ΕΣΥ και του προσωπικού του ΕΚΑΒ που διενεργούνται κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 24 του Ν. 3599/2007, δεν υπόκεινται στο χρονικό περιορισμό της πενταετίας από το διορισμό του ή από προηγούμενη μετάταξή του, ενόψει της ρητής διατύπωσης του άρθρου 71 παρ. 1 εδάφιο 1 του Ν. 3918/2011, με την οποία έπαυσαν να ισχύουν και να εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 71 και 74 του Ν. 3528/2007 (Υπαλληλικού Κώδικα), ως προς το προσωπικό αυτό.

Μετά την ανωτέρω ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ οι μετατάξεις και αποσπάσεις του προσωπικού σύμφωνα με το άρθρο 24 του Ν. 3599/2007 δεν υπόκεινται στο περιορισμό της πενταετίας από τον διορισμό. Υπενθυμίζουμε ότι οι μετατάξεις και αποσπάσεις του νόμου αυτού διενεργούνται με αποφάσεις του Διοικητή της Υγειονομικής Περιφέρειας όταν αφορούν Νοσοκομεία της ίδιας Υγειονομικής Περιφέρειας και με κοινή απόφαση των Διοικητών των Υγειονομικών Περιφερειών όταν αφορούν Νοσοκομεία από τη μία σε άλλες Υγειονομικές Περιφέρειες, μετά από γνώμη των Συλλογικών Οργάνων. Σε διχογνωμία των Διοικητών των ΥΠΕ αποφασίζει ο Γεν. Γραμματέας του Υπουργείου.

Η αρχική ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ για πενταετή απαγόρευση από το διορισμό αφορά μόνο το νοσηλευτικό προσωπικό που προσλήφθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 10 του Ν. 3754/2009.

Μετά από αυτή την εξέλιξη οι ενδιαφερόμενοι συνάδελφοι θα πρέπει να πιέσουν για ικανοποίησή των αιτημάτων μετατάξεων και αποσπάσεων που διενεργούνται με το Ν. 3599/2007 άρθρο 24.

ΓΙΑ ΤΗΝ Ε.Ε. ΤΗΣ ΠΟΕΔΗΝ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΑΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΣΤΑΥΡΟΣ ΚΟΥΤΣΙΟΥΜΠΕΛΗΣ

ΜΙΧΑΛΗΣ ΓΙΑΝΝΑΚΟΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 133/2012
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Δ΄
Συνεδρίαση της 6^{ης}-3-2012

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Δημήτριος Αναστασόπουλος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Βλάσιος Βούκαλης, Ανδρέας Φυτράκης, Στέφανος Δέτσης, Ιωάννης Χαλκιάς, Νίκη Μαριόλη, Δήμητρα Κεφάλια.

Εισηγητής: Νικόλαος Τσίρος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

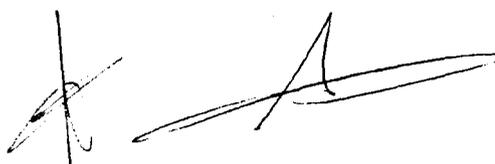
Αρ. Ερωτήματος: Το υπ' αριθ. πρωτ. Υ10β/Γ.Π.120451/19-12-2011 έγγραφο της Διεύθυνσης Προσωπικού Νομικών Προσώπων του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και το υπ' αριθ. πρωτ. Υ10β/Γ.Π.10483/9-2-2012 συμπληρωματικό-διευκρινιστικό έγγραφο της ίδιας Διεύθυνσης.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται εάν οι μετατάξεις του προσωπικού, πλην του ιατρικού, των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του Ε.Σ.Υ. και του προσωπικού του Ε.Κ.Α.Β., σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 24 του ν.3599/2007, υπόκεινται στο χρονικό περιορισμό της πενταετίας από το διορισμό του ή από προηγούμενη μετάταξή του, σύμφωνα με το άρθρο 71 παρ.5 του ν.3528/2007.

I. Από το περιεχόμενο του ανωτέρω εγγράφου της Διευθύνσεως Προσωπικού Νομικών Προσώπων του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, καθώς και των συνημμένων σε αυτό εγγράφων προκύπτει το εξής ιστορικό:

Η Ι.Μ. μόνιμος υπάλληλος του κλάδου ΤΕ Διοίκησης Μονάδων Υγείας και Πρόνοιας του Γενικό Νοσοκομείου «Ασκληπιείο Βούλας» και ο Α.Π. μόνιμος υπάλληλος κλάδου ΔΕ Διοικητικού - Λογιστικού του Κέντρου Υγείας Ανδρίτσαινας κατέθεσαν αντιστοίχως τις από 8-4-2011 και 4-9-2009 αιτήσεις για την έγκριση μετάταξής τους. Η Ι.Μ. αιτήθηκε την έγκριση της μετάταξής της σε οργανική θέση του ίδιου κλάδου και κατηγορίας του Γενικού Νοσοκομείου Βέροιας και ο Α.Π. αιτήθηκε την έγκριση της μετάταξής του σε αντίστοιχη οργανική θέση του ίδιου κλάδου και κατηγορίας του ίδιου ως άνω Νοσοκομείου. Αμφότεροι επικαλέστηκαν σχετικό δικαίωμα μετάταξής τους, κατ' εφαρμογήν του άρθρου 24 του ν.3599/2007.

Και στις δύο περιπτώσεις των αιτουμένων υπαλλήλων τα υπηρεσιακά συμβούλια όλων των αρμοδίων και συναφώς εμπλεκόμενων υγειονομικών μονάδων ενέκριναν τα αιτήματα περί μετάταξής τους. Στη συνέχεια, οι φάκελοί τους εστάλησαν στη Διοίκηση της 3^{ης} Υγειονομικής Περιφέρειας Μακεδονίας του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, προκειμένου με απόφαση του Διοικητή της να ολοκληρωθεί η διαδικασία της μετάταξής τους. Ο Διοικητής της 3^{ης} Υγειονομικής Περιφέρειας Μακεδονίας ενημέρωσε με το υπ' αριθμ. πρωτ. Δ3α/17467/2-9-2011 έγγραφό του την ερωτώσα Διεύθυνση Προσωπικού Νομικών Προσώπων του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ότι στην υπηρεσία εκκρεμούν είκοσι οκτώ (28) αιτήματα υπαλλήλων για μετάταξη, κατ' εφαρμογήν του άρθρου 24 του ν.3599/2007, οι οποίοι δεν έχουν κλείσει πέντε χρόνια από την τελευταία υπηρεσιακή τους μεταβολή, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 71 παρ.5 του ν.3528/2007. Λαμβάνοντας υπόψη τον χρονικό περιορισμό της πενταετίας, η 3^η Υγειονομική Περιφέρεια Μακεδονίας που εποπτεύει το Γενικό Νοσοκομείο Βέροιας, δεν προχώρησε στην έκδοση των σχετικών κοινών αποφάσεων των αρμοδίων Διοικητών, οι οποίες θα ενέκριναν τις υποβληθείσες αιτήσεις μετάταξης, επικαλούμενη κώλυμα μη παρέλευσης πενταετίας από το διορισμό των αιτούντων (Η Ι.Μ. διορίστηκε στις 17-12-2008 και ο Α.Π. στις 12-6-2008).



Οι Ι.Μ. και Α.Π. υπέβαλαν το από 19-9-2011 υπόμνημα προς το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με κύριο αίτημα την αποδοχή του αιτήματός τους για τη μετάταξή τους στο Γενικό Νοσοκομείο Βέροιας. Μεταξύ άλλων επικαλέστηκαν ενδεικτικά και ονομαστικά αιτήματα επτά (7) υπαλλήλων κλάδου υγείας που κατ' εφαρμογήν του άρθρου 27 του ν.3599/2007 μετατάχτηκαν, χωρίς να έχουν συμπληρώσει πέντε έτη από το διορισμό τους και επισύναψαν σχετικά φωτοτυπίες των ΦΕΚ, τόσο του αρχικού διορισμού τους όσο και των μετέπειτα αποφάσεων μετάταξής τους.

Η ερωτώσα υπηρεσία θεωρεί ότι ο περιορισμός της πενταετίας, κατ' εφαρμογήν του άρθρου 71 του ν.3528/2007, αφορά και τις μετατάξεις του προσωπικού, πλην του ιατρικού, των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του Ε.Σ.Υ. και του προσωπικού του Ε.Κ.Α.Β., που διενεργούνται σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 24 του ν.3599/2007. Επομένως, θεωρεί ότι σχετικό αίτημα περί μετάταξης των ενδιαφερόμενων υπαλλήλων θα πρέπει να τύχει αρνητικής απαντήσεως.

II. Επί του τιθέμενου ερωτήματος το Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδοτεί ως ακολούθως :

Στις κρίσιμες περιών το ερώτημα διατάξεις προβλέπονται τα εξής:

A. Ν.3528/2007 (ΦΕΚ Α' 26/9-2-2007) «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. και άλλες διατάξεις», άρθρο 71 παρ.1 και 5

«1. Επιτρέπεται μετάταξη από Υπουργείο σε Υπουργείο ή σε άλλη δημόσια υπηρεσία ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και αντιστρόφως ή μεταξύ τους. Οποιοσδήποτε από τους ανωτέρω φορείς επιθυμεί να καλύψει κενές θέσεις με μετάταξη υποχρεούται να προβεί σε σχετική ανακοίνωση που αποστέλλεται σε όλα τα Υπουργεία, τα οποία την κοινοποιούν σε όλες τις εποπτευόμενες από αυτά υπηρεσίες και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, στην οποία θα ορίζεται αποκλειστική προθεσμία υποβολής αιτήσεων. Με την ανακοίνωση καθορίζονται τα τυπικά προσόντα που απαιτούνται για τον οικείο κλάδο και μπορεί, ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου, να καθορίζονται πρόσθετα προσόντα. Η ανακοίνωση κοινοποιείται

υποχρεωτικώς στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης προκειμένου να εισαχθεί στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου.....

5. (Η παρ.5 προστέθηκε με την παρ.1, του άρθρου 19 ν.3801/2009 (ΦΕΚ Α' 163/4-9-2009)

Δεν επιτρέπεται μετάταξη υπαλλήλου στις υπηρεσίες που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, όπως ισχύει, πριν παρέλθουν πέντε (5) έτη από το διορισμό ή από προηγούμενη μετάταξη, με τις διατάξεις αυτές ή άλλες ειδικές διατάξεις, με εξαίρεση τις διατάξεις που προβλέπουν τη μετάταξη σε παραμεθόριες περιοχές ή αμοιβαία μετάταξη υπαλλήλων. Ο ανωτέρω περιορισμός της πενταετίας εφαρμόζεται για τις αιτήσεις μετάταξης, που θα υποβληθούν μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος».

Β. Ν.3918/2011 (ΦΕΚ Α' 31/2-3-2011) «Διαρθρωτικές αλλαγές στο σύστημα υγείας και άλλες διατάξεις», άρθρο 71 παρ.1 και 2

«1. Οι διατάξεις των άρθρων 71 και 74 του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α'), όπως συμπληρώθηκαν και αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 3801/2009 (ΦΕΚ 163 Α'), δεν έχουν εφαρμογή στο προσωπικό των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του ΕΣΥ και στο προσωπικό του ΕΚΑΒ.....

2. Η διάταξη αυτή έχει εφαρμογή και στις εκκρεμείς μετατάξεις που δεν έχουν ολοκληρωθεί, καθώς και για τις υποθέσεις που εκκρεμούν δικαστικά».

Γ. Ν3599/2007 (ΦΕΚ Α' 176/1-8-2007) «Σύσταση Πανελληνίου Συλλόγου Φυσικοθεραπευτών και άλλες διατάξεις», άρθρο 24

«Οι μετατάξεις, αποσπάσεις του προσωπικού, πλην ιατρικού, των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Φ.Π.Υ.Υ.Κ.Α.), που βρίσκονται στην ίδια Υγειονομική Περιφέρεια γίνονται με αποφάσεις του Διοικητή της Υγειονομικής Περιφέρειας. Οι μετατάξεις και αποσπάσεις προσωπικού, πλην του ιατρικού των Φ.Π.Υ.Υ.Κ.Α. μιας Υγειονομικής Περιφέρειας σε Φ.Π.Υ.Υ.Κ.Α. άλλης Υγειονομικής Περιφέρειας γίνονται με κοινή απόφαση των Διοικητών των αντίστοιχων Υγειονομικών Περιφερειών, μετά από γνώμη των αρμοδίων συλλογικών οργάνων.....».

III. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις αυτοτελώς και συνδυαστικώς ερμηνευόμενες και κατά το λόγο υπαγωγής σε αυτές των πραγματικών περιστατικών του ερωτήματος, προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Κατά τη ρητή διατύπωση του άρθρου 71 παρ.1 του ν.3918/2011, οι διατάξεις των άρθρων 71 και 74 του ν.3528/2007, όπως συμπληρώθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 19 του ν.3801/2009, δεν ισχύουν στο προσωπικό των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του Ε.Σ.Υ. και στο προσωπικό του ΕΚΑΒ. Περαιτέρω, η διάταξη του άρθρου 71 παρ.1 εδ.1 του ν.3918/2011 εφαρμόζεται και στις εκκρεμείς μετατάξεις που δεν είχαν ακόμα ολοκληρωθεί, μέχρι τη θέση σε ισχύ του νόμου αυτού (2-3-2011), όπως ομοίως ρητώς αναφέρεται στην παράγραφο 2 του ίδιου ως άνω άρθρου. Κατά συνέπεια, ως προς τις μετατάξεις του παραπάνω προσωπικού ισχύει πρωτογενώς η διάταξη του άρθρου 24 του ν.3599/2007, με τη ρύθμιση της οποίας δίνεται η δυνατότητα στους Διοικητές των Υγειονομικών Περιφερειών να προβαίνουν στην απαραίτητη αναδιάταξη και τοποθετήσεις του στελεχιακού δυναμικού των Δημοσίων Μονάδων Υγείας, προκειμένου να επιτευχθεί και να εξασφαλιστεί η καλύτερη δυνατή λειτουργία του Εθνικού Συστήματος Υγείας (βλ. αιτιολογική έκθεση επί της διάταξης).

2. Στην προκειμένη περίπτωση, όλες οι αιτήσεις μετάταξης αναφέρονται σε προσωπικό του Ε.Σ.Υ., πλην του ιατρικού, ο δε προβληματισμός της ερωτώσας υπηρεσίας αφορά στο εάν ισχύει ο χρονικός περιορισμός της πενταετίας του άρθρου 71 παρ.5 του ν.3528/2007 για αυτήν τη συγκεκριμένη κατηγορία προσωπικού, όπως συμπληρωματικά διευκρινίζεται με το υπ' αριθ. πρωτ. Υ10β/Γ.Π.10483/9-2-2012 έγγραφό της προς το γραφείο μας. Το εν λόγω προσωπικό των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του ΕΣΥ και το προσωπικό του Ε.Κ.Α.Β. εξαιρείται, κατ' εφαρμογήν του άρθρου 71 παρ.1 εδ. 1 του ν.3918/2011 του σχετικού χρονικού περιορισμού, αφού ως προς αυτό δεν ισχύει η σχετική διάταξη του Υπαλληλικού Κώδικα (71 παρ.5 του ν.3528/2007).

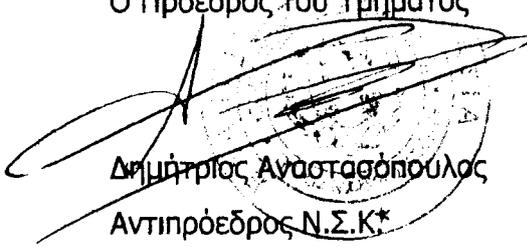
IV. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων το Τμήμα ομόφωνα γνωμοδοτεί ότι οι μετατάξεις του προσωπικού, πλην του ιατρικού, των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του Ε.Σ.Υ. και του προσωπικού του Ε.Κ.Α.Β. που διενεργούνται κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 24 του ν.3599/2007, δεν υπόκεινται στο χρονικό περιορισμό της πενταετίας

από το διορισμό του ή από προηγούμενη μετάταξή του, ενόψει της ρητής διατύπωσης του άρθρου 71 παρ.1 εδ.1 του ν.3918/2011, με την οποία έπαυσαν να ισχύουν και να εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 71 και 74 του ν.3528/2007 (Υπαλληλικού Κώδικα), ως προς το προσωπικό αυτό.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

ΑΘΗΝΑ, 14-3-2012

Ο Πρόεδρος του Τμήματος


Δημήτριος Αναστασιάδης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.*

Ο Εισηγητής


Νικόλαος Τσίρας
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.